

10ns 318 249

UNIVERSIDAD DEL SALVADOR  
FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES

LA POLITICA EXTERIOR ARGENTINA  
Transnacionalización e interdependencia



USAL

Tesis presentada por Ernesto Gaspar Francisco Luna, para optar al  
Grado Académico de Doctor en Relaciones Internacionales realizada  
bajo la Dirección del señor Prof. Dr.D. Guillermo Miguel Figari.

Buenos Aires,  
República Argentina, Año 1994.

Universidad del Salvador  
Sala de Lectura  
de Ciencias Sociales

Buenos Aires, 3 de marzo de 1974.

Sr. Decano de la Facultad de Ciencias Sociales  
de la Universidad del Salvador.

Lic. D. Eduardo Suarez

S \_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_ D

De mi mayor consideración:

Tengo el agrado de dirigirme a Ud. a los efectos de remitirle, en mi calidad de Director de Tesis, la aprobación del Trabajo presentado por el doctorando Ernesto Gaspar Francisco Luna, L.E No. 6.305.379, titulado "La Política Exterior Argentina: transnacionalización e interdependencia".

La presente Tesis es presentada para acceder al título de Doctor en Relaciones Internacionales.

Sin otro particular, lo saludo muy atte.

Dr. Guillermo Miguel Figari



USAL  
UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR

A mi padre:

Gáspar Justiniano Luna Basualdo,

y a la memoria de mi madre:

María Eulalia Ovelar Gutiérrez

de Luna Basualdo.



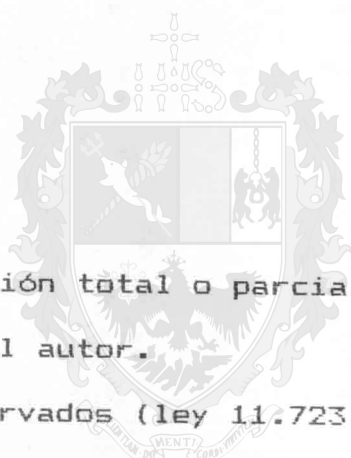
USAL  
UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR

Reconocimientos:

Deseo expresar mi reconocido agradecimiento:

Al R.P.Dr. Ismael Quiles, S.J. (+), eximio Maestro y dilecto amigo, por la orientación recibida con precisión y acierto.

.Al señor Profesor Dr. Guillermo Miguel Figari, por el padrinazgo y el estímulo intelectual generosamente brindado.



Se prohíbe la reproducción total o parcial de esta obra, sin la autorización escrita del autor.

Todos los derechos reservados (ley 11.723).

USAL  
UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR



# INDICE

Tema	Página
Introducción.....	4
Nociones Preliminares.....	14
Citas.....	32
Metodología, el camino socio-histórico.....	40
Citas.....	47
Capítulo I:.....	50
Análisis y evaluación crítica de la estructura actual del sistema internacional.....	51
La disuasión y la cooperación internacional.....	66
El nuevo orden económico internacional.....	81
Origen de la deuda externa con el G-7.....	82
La deuda externa Latinoamericana.....	85
Reciclaje de los Petrodólares.....	86
El problema del endeudamiento externo de los países en desarrollo desde 1970.....	86
Crisis de la deuda externa.....	87
La reacción de los países deudores hasta las propuestas del G-24 y del secretario Baker.....	89
Tendencias mundiales en materia de reforma del estado.....	100
El desafío cultural-educativo y científico-tecnológico de la Era Universalista.....	106
Ecología , medio ambiente y Relaciones Internacionales.....	115
Los Estados miembros de la ONU ante el desafío del tra- fico ilícito y del uso indebido de estupefacientes....	134
Citas.....	143
Capítulo II	
Viabilidad Argentina según sus potencialidades para la inserción mundial.....	156
Situación Argentina al asumir el Dr. Menem su mandato constitucional y el cambio ulterior.....	157
Crisis estructural de la economía	
a) La deuda externa del con el G.-7.....	158
b) Las negociaciones con la banca acreedora.....	158
c) El ingreso al Plan Brady.....	164
d) La hipertrofia del Estado y su reforma.....	169
e) Las relaciones bilateral y multilaterales en la región.....	182
f) El proceso del Mercosur.....	184
La Política Exterior Argentina en gestión de la Administración actuante.	
a) La Defensa Nacional; cooperación y conflicto.....	198
Presencia Militar Argentina en el mundo.....	206
b) La política justicialista para resolver la crisis cultural-educativa y científico-tecnológica. Las bases culturales para el crecimiento.....	208
c) Ecología , medio ambiente y calidad de vida.....	215
d) Cooperación Internacional en la prevención de la drogadicción y lucha contra el narcotráfico.....	216
Citas.....	223
	235

Capítulo III

En busca de la autonomía heterodoxa..... 251

Identidad nacional. Esfuerzo propio y cooperación inter 251  
nacional. a

Maximización de recursos objetivos y subjetivos actuan-  
do al filo de la navaja..... 264

Tesis..... 265

Citas Capítulo III.....266 a 269

Bibliografía..... 270



USAL  
UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR

## Introducción

### Retrospección histórico-sociológica para una comprensión de la Política Exterior Argentina de hoy.

#### 1. Ciertos niveles de comprensión: lo subjetivo y la connotación científica de la tesis.

Esta necesaria introducción nos permite enunciar los objetivos de la obra e identificar propósitos y razones valorativas. Ciertos sentimientos y emociones íntimas han predispuesto nuestro ánimo en la elección del tema principal; pero, además, las hipótesis de trabajo y los componentes metodológicos habrán de facilitar una aproximación, al menos acertada, en la búsqueda de la verdad en ésta ciencia social in fieri denominada Relaciones Internacionales.

En opinión del Dr. Carlos Escudé, puesta de manifiesto en el Prólogo de su libro titulado "Realismo Periférico. Fundamentos para la nueva política exterior Argentina": "(...) Pocas áreas del conocimiento están tan condicionadas por el poder político y por los factores emocionales que potencian ése condicionamiento hasta la impotencia. Pocos son los individuos y aún los intelectuales que creen que ésta materia deba estudiarse con auténtica "objetividad científica", sin permitir que el conocimiento sea contaminado por perspectivas Nacionales, Nacionalistas o influidas por la misma política internacional que se pretende estudiar...".(1).

Pensamos que la lectura y análisis del material bibliográfico sobre las Relaciones Internacionales , debe efectuarse con objetividad, es decir sin apasionamientos ideológicos; con humildad intelectual y una actitud respetuosa del trabajo de los demás.

Estimamos imprescindible la crítica y la autocrítica para rectificar los posibles errores. La comunidad científica, al tomar debida nota, será en definitiva quién los verificará, resultando confirmados, refutados o perfeccionados.

En lo subjetivo, de nuestro interior

hacia afuera, hemos experimentado inquietudes, preocupaciones, aspiraciones y convicciones. Y de afuera hacia adentro, hemos percibido la vivencia académica de nuestros Maestros y amigos, el ex Canciller, Dr. Juan Carlos Puig(+), y el ex-Rector Emérito de la Universidad del Salvador Prof.Dr. Ismael Quiles, S.J.(+), y habiendo sido favorecidos con los aportes, además, de algunas confrontaciones de realidades, de pensamientos, de doctrinas y acontecimientos.

Hoy se habla de la inserción de la República Argentina en un "Nuevo Orden Internacional". ¿Significa acaso, qué hemos ingresado a una etapa de paz y de concordia perdurables, dónde los conflictos internacionales permanecerán ausentes? ¿O habrá de seguir siendo un acto justo, repeler la agresión mediante la guerra defensiva?; puesto que el orden o los órdenes internacionales se contrastan dentro de la política de poder.

La Teoría del Derecho Natural considera como derecho justo y legítimo repeler la agresión mediante el uso moderado de la fuerza, en una guerra defensiva con armas convencionales: "... la guerra no ha desaparecido todavía, ciertamente, de la realidad humana. Mientras este peligro subsista y se carezca de una autoridad internacional adecuada y provista de los debidos recursos, no se podrá negar a los gobiernos, agotados todos los medios de arreglos pacíficos, el derecho de la defensa legítima ..." (2). Rechaza, en cambio, en forma categórica la guerra nuclear por considerarla totalmente inadmisible(3), siendo de modo absoluto incompatible con los derechos humanos.

En tal sentido, la ONU quiere pasar la guerra fuera de la Ley, pero las grandes potencias reivindican para si el monopolio disuasivo de dichas armas nucleares en resguardo de sus intereses económicos y estratégicos.

A lo largo de la historia existen otros análisis del Poder en proyección al ámbito de las Relaciones Internacionales. Cabe recordar que, en Maquiavelo y Hobbes, es prioritario el factor militar, mientras que Locke, desde una tesis liberal privilegia la economía, sin descuidar la fuerza. Dichos

enfoques no suprimen la causa de los conflictos entre las naciones.

Toda la sabiduría del manejo de esa trama internacional, se manifiesta a través de las convicciones de dichos autores, y mediante las ideologías con sus sistemas de pensamientos, ideas y doctrinas. Ellas aparecen como el gran bastidor de esa complicada urdimbre de las Relaciones Internacionales actuales.

La Doctrina Justicialista, en materia internacional, trata de poner la soberanía del país al servicio de la Humanidad en un sistema cooperativo de gobierno mundial. Tal aspiración se sustenta en el Derecho Natural, afirmando que la Paz es obra de la Justicia Social Internacional y el Desarrollo integral.

Dicha "utopía positiva" debe ser analizada en el contexto de las políticas y estrategias hoy aplicadas por el Menemismo en respuesta de los desafíos que plantea el proceso "universalista", liderado por los Estados Unidos de Norte América.

Cabe preguntarse si hubo objetivos y recursos para una política exterior autónoma. ¿Cómo crear los recursos para que funcionen los objetivos autónomos y tener una mejor inserción? (...) En otras palabras, un erudito debe juzgar el desempeño del vehículo oficial y de sus conductores, y también suministrar un panorama tan profundo como sea posible del terreno que nos separa con el objetivo de iluminar los itinerarios alternativos, sus costos y beneficios...".(4)

En la elección del tema, el espectro de fenómenos existenciales, como hecho social trascendente, ha contribuido, en gran parte, a la aspiración de convertir esa inquietud subjetiva en el propósito objetivo de este trabajo.

La connotación científica de la tesis, se basa en la formulación de los factores determinantes, es decir, causantes de ciertos efectos, los cuales pueden ser:

a) Contingentes: cuando producen consecuencias relativas, precarias o coyunturales.

b) Necesarios: porque no pueden ser de otra forma, y tienen que

actuar obligadamente en la determinación casual.

El propósito principal será encontrar los factores constantes en la fenomenología del Poder internacional, que permitan descubrir e indagar el porqué de las vicisitudes históricas conque se ha venido manifestando la Política Exterior Argentina.

"(...) El lector no encontrará aquí detalladas prescripciones ni grandes ideas. Nada de eso conviene a los escritores académicos. Su rol adecuado no es el de funcionar como faros del vehículo oficial que avanza ( o como balizas cuando se detiene)".

"En el reino táctico, las ventajas son de los que planean la política "(...). Los académicos tampoco deben vender grandes ideas si el precio que se paga por esa amplitud de visión, es un exceso terrible de simplificación. Y, de todos modos, el mundo se ha tornado muy complejo para semejantes planes".

"El rol adecuado de los académicos - el rol que es fiel a los valores que deben inspirar la investigación académica y que es a la vez potencialmente útil para los que deciden la política es el de examinar críticamente las premisas de la política oficial comparando intenciones y resultados ..."(5).

Siguiendo a Raymond Arón, en su interpretación del "estado de naturaleza", aplicaremos el método sociológico histórico al estudio de las Relaciones Internacionales.

Al indagar los hechos singulares de la actual Política Exterior de Argentina, tendremos en cuenta, además, la perspectiva general de la sociología, procurando en primer lugar, conocer el mundo tal cual es, las causas conexas y los efectos concomitantes de los fenómenos y las tendencias del devenir, sin omitir las utopías relevantes, sugeridas por Stanley Hoffmann, para una evaluación crítica del tema.

+++++



Para esta introducción al estudio de la "Política Exterior Argentina", hemos circunscripto el cuadro de observación, a la gestión de la administración actuante, intentando descubrir tendencias, cualquiera sea el momento histórico en que ésta actúe.

El desarrollo íntegro de este trabajo debe ser interpretado en los aspectos que serán tratados en las Hipótesis de Trabajo:

1. El sistema internacional es jerárquico y aristocrático(6), e impone obligaciones, toda vez que aparecen vulnerabilidades.
2. Al asumir el presidente Menem, la República Argentina era vulnerable a las tareas internacionales.
3. La realidad de la política exterior, en gestión de la Administración actuante, sigue siendo periférica.
4. Para revertir ésta situación, como Juan Carlos Puig, buscamos respuestas en una "autonomía heterodoxa", pensada en el largo plazo, tendiente a la maximización de recursos objetivos y subjetivos.

El capítulo I, está dedicado al análisis y evaluación crítica de la estructura actual del sistema internacional.

Los fenómenos de la transnacionalización y la interdependencia, entre los Países del Norte, implican vulnerabilidades, desafíos y oportunidades, tanto para el presente como para el porvenir de los Estados del Sur, si éstos se basan en el esfuerzo propio.

Puesto que el sistema internacional es jerárquico y aristocrático, impone tareas toda vez que encuentra el Poder Nacional deteriorado.

La política Argentina frente al nuevo orden internacional, dentro del contexto mundial, se percibe casi como un asunto que pone de manifiesto la significación, el sentido y la importancia de las exigencias y tareas internacionales en oposición a los propios objetivos nacionales, los cuales en nuestro concepto resultan imprescindibles y vitales para lograr la reinserción de la República Argentina en el nuevo sistema

internacional, y poder neutralizar esa aparente oposición con adecuada integración a ese mismo sistema.

En la etapa actual de la evolución, el Estado es el principal, aunque no el único actor de las Relaciones Internacionales. Ello implica la obligación moral de cooperar con los otros Estados para hacer compatibles mutuos intereses concurrentes o divergentes.

Todo esto presupone un análisis objetivo de la cooperación y la disuasión en el contexto internacional.

Al estudiar el nuevo orden económico internacional, abordaremos los siguientes subtemas:

- \* La deuda externa de los países del Sur con el Grupo de los Siete.
- \* El Plan Brady y la consolidación del Proyecto liberal-capitalista.
- \* Las tendencias mundiales en materia de reforma del Estado y la propuesta del presidente Bush para las Américas.

Otro punto neurálgico es el referido al desafío cultural-educativo y científico-tecnológico en la Era Universalista.

Dos aspectos novedosos en la agenda internacional son los referidos a:

- 1) Ecología, medio ambiente y Relaciones Internacionales.
- 2) Los Estados miembros de la O.N.U. ante el auge del tráfico ilícito y el uso indebido de estupefacientes.

En el Capítulo II, nos referiremos a la viabilidad Argentina según sus potencialidades para la inserción mundial. Repasaremos la situación Argentina al asumir el Dr. Carlos S. Menem su mandato Constitucional en 1989.

Un factor condicionante de la política exterior había sido la crisis estructural de la economía; la enorme deuda externa y las exigencias apremiantes del G.7., países líderes, signaron las negociaciones con la banca acreedora. La renegociación de la deuda Argentina, el ingreso del país al Plan Brady, y la hipertrofia del estado, reclamaban y exigían la reforma estatal, desregular la economía y abandonar las políticas distribucionistas, optando por el modelo demoliberal-capitalista, según las tendencias mundiales.



Con referencia a las relaciones bilaterales y multilaterales en la región, el MERCOSUR significa una respuesta a la propuesta del presidente Busch para las Américas.

Analizaremos además, la realidad de la Política Exterior Argentina, en gestión de la Administración actuante : inspirada en la "Teoría del Realismo Periférico", lleva a cabo una política pragmática en las Relaciones entre los Estados, a los fines de intentar la reinserción Argentina en el Nuevo Orden Internacional, alineándose detrás de los Estados Unidos de Norteamérica y los postulados del liberalismo-capitalista, tras lo cual nuestro País se aparta, en adelante, del Movimiento de Países del Tercer Mundo.

Entre los principales aspectos, cabe destacar la presencia militar Argentina en el mundo. La Administración Menem ha innovado las políticas constantes en la materia, llegando a proponerse alcanzar: "Una relación carnal con U.S.A." en expresión del Canciller Di Tella. De allí la defensa nacional: cooperación y conflicto; la presencia militar Argentina en la guerra del Golfo Pérsico, con acatamiento a lo resuelto por las Naciones Unidas; la condena de los golpes de Estado en Haití, Perú, y el envío de tropas Argentinas a Yugoslavia.

Otros aspectos significativos lo constituyen la política justicialista para resolver la crisis cultural-educativa y científico-tecnológica, como así también, el asunto de la ecología, medio ambiente y calidad de vida. La cooperación internacional en la prevención de la drogadicción y la lucha contra el narcotráfico es otro tema que encontramos en la agenda internacional.

Confrontaremos los enunciados y realizaciones en los distintos momentos que hemos observado, mediante un análisis sociológico comparado, poniendo énfasis en los novísimos conceptos de transnacionalización e interdependencia, que probablemente incidirán en la política interna y externa de la Argentina, y acentuarán su dependencia.

Tal concepción política provocará la reformulación del enclave tradicional de la soberanía política, en

un mundo deseable y posible, donde los factores sinérgicos imperantes revelan esa misma fisonomía que refleja a Maquiavelo, Hobbes y Locke, aunque sin desechar de la memoria de la humanidad las aspiraciones arraigadas en la Teoría del derecho Natural, sino más bien debería recreárselas.

Analizaremos si hubo objetivos y recursos para una Política Exterior autonómica. En caso contrario, como crearlos para que funcionen y tener una mejor inserción en el sistema internacional.

En vista de la Paz, y considerando justo repeler las posibles agresiones externas, será imprescindible el Poder de disuasión, basado en el desarrollo integral, que respalde la Política Exterior; de lo contrario, se acentuará la dependencia, en detrimento de la calidad de vida del Pueblo Argentino.

El último Capítulo lo hemos titulado, en busca de la "autonomía heterodoxa". La categoría teórica de la "autonomía heterodoxa", debería presidir el proceso de la reforma del Estado en la Argentina, compatibilizando los principios rectores de bien común, solidaridad y *subsidiariedad*, teniendo como hipótesis "futurible" y "futura" el espectro sinérgico del conflicto transnacional en el ámbito de la interdependencia y la cooperación internacional y el grado de las tareas internacionales participativas. A los fines de avalar nuestra opinión, en el sentido de impulsar una "utopía relevante", o un "ideal histórico concreto," según Hoffman y Maritain, respectivamente, a continuación resumiremos un trabajo póstumo del Dr. Jorge L. García Venturini, en el que aborda el tema de la "Anticipación del Futuro".

"Toda futuridad implica posibilidad y toda posibilidad incluye necesariamente la idea de futuro"(...). No es menester entrar en consideraciones en torno a la diferencia entre lo "futurible" (futuro posible) y lo "futura", (futuro deseable), que ya hiciera entre otros Bertrand de Jouvenel (...), entre ambas instancias (...) se encuentra indefectiblemente lo "probable", o, mejor aún, "lo más probable"(..)".(...) evitando horoscopías o ligeras futurologías."

"(...). Es menester que, en tanto apartemos las utopías, siempre amenazantes, rescatemos lo que Maritain llama ideal histórico concreto. Todo pronóstico del tiempo, toda lectura anticipada del futuro, va apareada a una idealización

que no debe ser utópica, sino factible, probable y realizable(...)."El futuro ha de ser una inferencia lógica de lo acontecido hasta el presente, teniendo siempre en cuenta, entre otros requisitos, para una adecuada lectura de la historia, la aceleración del movimiento histórico (...) y el (...) "achicamiento del mundo, donde la interdependencia de todos los grupos humanos es cada vez mayor... Ligada intimamente a la descripción objetiva debe estar lo que se aspire construir". (...) estamos convencidos del progreso de la historia -la generalidad piensa lo contrario-, y la Argentina, a pesar de todo, forma parte de la línea de tendencia general de la humanidad".

"Sólo afirmando el cumplimiento de la ley moral, (condición y meta de toda vida individual y colectiva) a partir de cada uno de los individuos, podrá realizarse una Argentina y un mundo mejores, aspiración indeclinable del ser humano..."(7).

La "autonomía heterodoxa," consiste en caminar por el borde, entre la conjunción de las tareas internacionales y los objetivos nacionales, buscando el límite, las líneas fronterizas, maximizando la política exterior, para eso debe conocer los intereses vitales de la potencia dominante... No entregarlo todo, no romper con el imperio, pero sí sacar el máximo beneficio posible..."(8).

Por considerarlo "posible", "deseable" y "probable", la "utopía relevante", que proponemos consiste, en el desafío de reconstituir los distintos elementos que conforman el Poder Nacional, tarea Argentina con prospectiva al siglo XXI.

A tales fines se debe enfatizar en:

- \* La identidad nacional.
- \* El esfuerzo propio.
- \* La cooperación internacional.
- \* El Proyecto Nacional.
- \* La maximización de recursos objetivos y subjetivos actuando "al filo de la navaja".
- \* Sentar las bases culturales del crecimiento.
- \* Impulsar el sistema cultural-educativo y científico-tecnológico para el desarrollo integral.
- \* Preservar la ecología, el medio ambiente y la calidad de vida.
- \* Enfocar globalmente la lucha y prevención del tráfico ilícito y el uso indebido de estupefacientes.

En suma, de lo que se trata es buscar la "autonomía heterodoxa," a partir de la realidad actual de la Administración Menem.

El Estado, como gestor del bien común,

debería armonizar dicho principio, con los de solidaridad y subsidiariedad, como factores concurrentes para el desarrollo integral y la Justicia Social, en el contexto nacional, regional y universal.

Para ello es prioritario "constituir la unión Nacional", a los fines de consolidar el sistema Republicano que permita avanzar hacia el ideal del "Modelo Argentino para el Proyecto Nacional"(9), que ha de comenzar por sentar las bases para el "desarrollo integral".

El profesor Carlos ESCUDE, dice que:  
"(...)en estas circunstancias de la vida Argentina, el único Proyecto Nacional imaginable es el de la recuperación de la viabilidad económica..."(10).

A diferencia del pensamiento sustentado por el autor de la "Teoría del realismo periférico", sostenemos que el Proyecto Nacional ha de encarnar el concepto de bien común, y que éste abarca además de lo económico, otros aspectos y valores. La economía ha de subordinarse a la política y ésta a la ética. Ya en los objetivos liminares de la Constitución liberal de 1853 se incluyen aspectos axiológicos y teleológicos del Estado.

Puesto que el concepto de bien común es evolutivo y dinámico a partir de haber recuperado el Estado de Derecho, ha de avanzarse hacia un Estado de Justicia, en una democracia política, económica y social, perfeccionando el sistema representativo, republicano y federal, con acento social. Cuanto más, si el Partido Gobernante es Justicialista, es decir, partidario de la Justicia y del humanismo cristiano.

Evidentemente existiría una aparente contradicción entre los enunciados doctrinales o una reformulación y las realizaciones políticas y estratégicas del Menemismo. Además, los dichos de Escudé no reflejan totalmente el sentir programático de la Plataforma Electoral del Partido Justicialista.

Si esto es así, consideramos necesario analizar las fuentes, los hechos y las ideas fundamentales de la Administración Menem sobre Política Exterior, en particular, con

U.S.A., para discutir luego los contenidos, apoyándonos en distintas contribuciones originales de los comentaristas y expertos, que hemos consultado, según la bibliografía indicada.

Detrás de esto persiste un fenómeno conductor obligado : la existencia de factores sinérgicos, es decir, causas concurrentes que actúan en forma simultánea para un mismo efecto concomitante o resultado final en el sistema internacional contemporáneo y en su prospectiva, en cuya urdimbre aparece el ideario de Maquiavelo, Hobbes y Locke. Y basándonos en la "Teoría del Derecho Natural", en el instinto de supervivencia, y en la cooperación como soporte solidario de las Relaciones Internacionales, tratamos de exponer cierta "autonomía heterodoxa," como aspiración al menos; todo lo cual le habrá de dar a la investigación una cierta lógica interior en favor de la unidad y la coherencia temática.

Intentaremos que del tema central, en su desarrollo se puedan inferir las conclusiones, de acuerdo al método sociológico-histórico con el siguiente esquema de la obra, ya mencionado:

Introducción.

Nociones preliminares.

Capítulo I: Análisis y evaluación crítica de la estructura actual del sistema internacional.

Capítulo II: Viabilidad Argentina, según sus potencialidades para la inserción mundial.

La realidad de la Política Exterior Argentina, en gestión de la Administración actuante.

Capítulo III: En busca de la "autonomía heterodoxa."

Conclusiones-Tesis.

Fuentes de Información.

#### Nociones preliminares

Epistemología: Las concepciones del Derecho natural, la Teoría Política de Maquiavelo, las Teorías del Estado de Naturaleza de Hob-

bes,y del contractualismo de Locke.

La Epistemología, origen del saber científico, puede ser considerada, o bien como teoría de las teorías de las ciencias, o como gnoseología, o como filosofía de la ciencia.

En este caso, la utilizamos en la última acepción, presentada en cuatro tesis filosóficas, por un lado la teoría del Derecho Natural, la Teoría Política de Maquiavelo, la Teoría del Estado de Naturaleza y finalmente la Teoría del cotractualismo de Locke.

+++++



USAL  
UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR

## La Teoría del Derecho Natural.

### La comunidad internacional de los pueblos (11)

Con el título de "Soberanía popular y convivencia internacional", el Dr. Jesús Cordero Pando, ha publicado en la revista que, como fuente de información se menciona al final de este breve trabajo, un excelente ensayo sobre "el pensamiento social de Francisco de Vitoria", ilustre catedrático español del siglo XVI.

La doctrina de este eximio maestro de la Universidad de Salamanca está centrada en la antropología cristiana, que condensa toda la prospectiva sociofilosófica de la persona humana, fundada en la cosmovisión que deriva del derecho natural.

Su tesis principal se proyecta no sólo a la sociología jurídica, sino fundamentalmente a la comunidad internacional de los pueblos.

La natural sociabilidad humana, la igualdad jurídica de los hombres y de los Estados, se verán reguladas en el derecho internacional de nuestro tiempo, donde deberá darse el diálogo fundamental de las culturas para la cooperación libre y el "desarrollo integral de las naciones".

El derecho internacional así concebido, será justo en la medida que refleje los postulados del derecho natural y de gentes: derecho de libertad política, soberanía popular como principio de formación de la sociedad civil, justicia social internacional, y los principios medio (solidaridad y subsidiariedad) para el principio "fin", que es el bien común, con dimensiones universales.

La doctrina original del "totus orbis", o sea del universalismo (communitas orbis) interpreta cabalmente la idea de los procesos integracionistas y federativos, sin menoscabo de la identidad cultural de cada pueblo.

El universalismo así entendido, que condensa la doctrina de la "connacionalidad natural" de los hombres, presagia y reclama, en la realidad actual, un nuevo orden



internacional con todas las implicancias éticas, políticas, sociales y económicas de que goza naturalmente el individuo como persona.

Será preciso advertir, ante las grandes opciones de paz universal con justicia universal, que quienes deban ser expertos tendrán que pensar en un replanteo de la seguridad internacional, no como ideología, sino como definición de las políticas y estrategias que garanticen la defensa integral de aquél derecho de "connacionalidad" que sostenía Francisco de Victoria.

Pero sin descuidar el momento actual los subitos riesgos de guerras nucleares y de avanzada tecnología, incluso con prospectiva cibernética y espacial, obligan a idear desde ya las previsiones totales para una defensa común efectiva, permanente y perdurable.

La Teoría del Derecho Natural considera justo repeler la agresión mediante la guerra defensiva con armas convencionales: "(...) el derecho de la defensa legítima (12). Rechaza en cambio, la guerra nuclear (13). Frente a esa inquietante perspectiva, los estadistas del mundo deberían preocuparse más en proyectar un mejor ideario para la humanidad, sin desmedro de las soberanías políticas, que proscriba legalmente el uso de las armas nucleares.

Según la Teoría del Derecho Natural, con el objeto de que la persona humana pueda alcanzar su fin último, el Poder Público (14), y la vida social, (15), han de promocionar el bien común, observando los principios del derecho natural internacional.

"Tales principios exigen el respeto de los correspondientes derechos a la independencia, a la vida y a la posibilidad de un desarrollo progresivo de los caminos de la civilización; exigen además la fidelidad de los pactos estipulados y sancionados conforme al derecho de gentes..." (16).

"La autoridad de tal sociedad de los pueblos deberá ser duradera y efectiva sobre los Estados que son miembros de ella, de manera que cada uno de ellos conserve igual



derecho a su relativa soberanía. Solamente en tal modo, el espíritu de una democracia podrá penetrar también en el vasto y escabroso campo de la política exterior...(17).

"Por lo tanto, si en el espíritu federalista la futura organización política mundial no puede, con ningún pretexto, dejarse apresar en el juego del mecanismo unitario, ella tendrá una autoridad efectiva, sólo cuando salvaguarde y favorezca en todas partes la vida propia de una comunidad humana, de una sociedad en que todos los miembros concurren juntos al bien de toda la humanidad".(18), sintiéndose llamados a superar y a vencer todas las estrecheces nacionales y a buscar un verdadero fraternal encuentro entre Naciones y Naciones".(19).

Estos principios doctrinarios, en parte se han visto reflejados en la realidad de la Declaración de los derechos Humanos, los cuales constituyen el fundamento de la libertad, de la justicia y de la paz mundial.

Su desconocimiento ha llevado a actos de barbarie que ofenden la conducta de la humanidad."Por ello es indispensable que los derechos del hombre estén protegidos por normas jurídicas, si se quiere evitar que el hombre se vea obligado a recurrir, como última instancia, a la rebelión contra la tiranía y la opresión".

Los Estados miembros de las Naciones Unidas, han decidido promover el progreso social y un mejor tenor de vida, en una mayor libertad, y se han comprometido a procurar, en cooperación con la O.N.U., el respeto y la observancia universal de los derechos del hombre y de las libertades fundamentales, estimando de la máxima importancia, la plena realización de estos compromisos.

\*\*\*\*\*

#### Aspectos de la mentalidad actual.

##### 1. Aspiración a una comunidad mundial.

Hoy se ha difundido ampliamente la aspiración a una Comunidad Mundial dotada de poderes suficientes, para asegurar el bien común internacional.

A modo de ejemplo, cabe recordar, el accionar positivo de organizaciones con objetivos económicos, sociales, culturales, políticos que actúan a nivel mundial: La O.N.U., la U.N.E.S.C.O., la O.M.S., la O.I.T., la F.A.O.. Tales finalidades coinciden con el ideario Católico, sostenedor de "una comunidad universal de que cada hombre pueda sentirse respetado ciudadano y cada pueblo respetado y honrado miembro activo".

De allí que la prédica de la doctrina para tratar de difundir este anhelo universalista" (...)ayudar (...) a superar las barreras regionalistas, mostrar en la práctica como pueden coexistir e integrarse el amor por la Patria y la comunidad mundial. Participar activamente en asociaciones y movimientos (...) que se proponen finalidades internacionales y mundiales" (20).

Juan XXIII en sus Encíclicas "Pacem in Terris" - partes 3ra. y 4ta.-; y "Mater et Magistra" -parte 3ra-, ha enriquecido el Magisterio Social de la Iglesia en materia de Relaciones Internacionales.

También Pablo VI, con su discurso a las Naciones Unidas (4-X-65), Encíclica "Populorum Progressio", 2da parte, (26-III-67). El Concilio Vaticano II, Constitución Pastoral "Gozo y Esperanza", Nros. 77 a 90.

En oportunidad de conmemorarse en el año 1991, el centenario de la "Encíclica Rerum Novarum" de León XIII, el Papa Juan Pablo II, suscribió el primero de mayo la "Encíclica Centesimus Annus", en la que afirma, entre otros conceptos que, hoy "esta en juego el significado del hombre".

Es por ello que deberíamos "mirar el futuro cuando ya se vislumbra el III milenio de la Era Cristiana, cargado de incógnitas, pero también de promesas (21)" para administrar el bien común internacional". Nosotros hemos consignado la teoría del derecho natural, por cuanto, en la actualidad es la tesis que sustenta uno de los actores internacionales: El Estado del Vaticano. Aunque existen autores como Merlé que opinan de modo diferente. Dice Marcel Merlé que (...) "la teoría del Derecho Natural, que se había

desarrollado en la Edad Media, refleja no sólo la existencia de una comunidad de fe, sino también una estructura de la sociedad política basada en una red de relaciones personales y jerarquizadas. La unidad moral y jurídica de la cristiandad se romperá a partir de la constitución de los grandes Estados soberanos. Será necesario explicar cómo se anudan y se desarrollan las relaciones de las colectividades soberanas, en ausencia de toda autoridad susceptible de imponerles sus decisiones".

"(...) La respuesta será proporcionada por la Teoría del Estado de Naturaleza; en Hobbes recae el mérito de haber forjado, por primera vez, la primera construcción lógica" (22). Nosotros, a diferencia de Merlé, antes de estudiar a T. Hobbes, consideramos necesario recordar a su predecesor Nicolás Maquiavelo.

Se percibe que la filosofía del mundo actual tiene rasgos de las Teorías de Maquiavelo, Hobbes y Locke.

Es por ese motivo, que hemos incluido estas consideraciones. El investigador social ha de investigar los hechos tal cual se dan en la realidad internacional, y no sería serio ni científico ignorar dicha evidencia; que por otra parte, sus principios (23) han incidido, a veces, en la Política exterior Argentina.

### El Príncipe. Síntesis.

El Príncipe de Nicolás Maquiavelo (1469-1527), fue escrito en 1513 y publicado en 1531. Refleja el pensamiento de el Renacimiento y el estado de decadencia institucional. El autor es el teórico político del hombre sin amo, egoísta. Dedicó dicha obra a Lorenzo de Médicis con el deseo de conseguir un cargo en su gobierno. (24). Consta de XXVI Capítulos.

El ex-Secretario del Gobierno Florentino, además, es autor de: "Discursos del Arte de la Guerra", "Discursos sobre la primera década de Tito Livio", "Historias Florentinas", "Vida de Castruccio Castracani", y de la comedia titulada "La Mandrágora". Dicha producción literaria permite comprender y descubrir su ideología.

Por otra parte, una copiosa bibliografía (25) analiza y comenta las ideas de Maquiavelo en lo que respecta al Poder. Lo mismo podemos decir de las lecturas de apoyo (26), que hemos efectuado para estudiar el contexto histórico.

+++++

La ideología que Nicolas Maquiavelo trasunta en "El Príncipe"  
El ejercicio amoral del Poder por el Tirano, para lograr la unidad  
de Italia.

El empirismo de Maquiavelo lo lleva a aconsejar al Príncipe, que practique la astucia política y el relativismo moral. Recalcando que debe apoyarse en un ejército poderoso. En "Art of War" (Arte de la guerra), expresa su convicción sobre la íntima relación que existe entre el Poder Político y el Poder Militar: la base de todo Estado es una buena organización militar". Gilbert insiste en que para Maquiavelo "la base del poder político es el poder militar". (27) Fue el primer pensador militar de la Europa moderna... (28), y Clausewitz incorporó a su Obra "la tesis fundamental de Maquiavelo...." (29).

"La concepción de un soberano que es la fuente de todo Poder Político...", pasó a ser en el siglo XVI, una forma común de pensamiento político (30). Los gobiernos monárquicos de esa época, fomentaron el comercio y el poder nacional" (31).

Maquiavelo elevó a Teoría las prácticas políticas de su tiempo, sin moral y despreocupadas de los aspectos éticos, metafísicos y religiosos. Dichas cuestiones, para él, están absolutamente fuera del ámbito de la ciencia y de la prudencia política. Sobre su indiferencia moral, leemos en Sabine que, "la mayor parte de su obra no es tanto inmoral cuanto amoral. Se limita a abstraer la política de toda otra consideración y escribe acerca de ella como si fuera un fin en sí." (32). "Lo más próximo que hay en la historia del pensamiento político a la separación establecida por Maquiavelo entre la conveniencia política y la moralidad, se encuentra probablemente en algunas partes de "La Política" de Aristóteles. Sin embargo, no es en absoluto seguro, que Maquia-

velo tomase como modelo tales pasajes (33).

Diríamos que es la antitesis de la prudente solicitud por el bien común y las virtudes griegas. Para el autor de El Príncipe "todos los hombres son malos por naturaleza"(34). Según E. Cassirer, "la imagen de Maquiavelo, (es) confusa por el amor de unos y el odio de otros..."(35).

"Bacón vio en él al filósofo que había roto todos los métodos escolásticos, y había tratado de estudiar la política con métodos empíricos"(36). Hegel fue el primer apologista de Maquiavelo,(37) "hijo de su tiempo"(38),"admirador de la estructura del nuevo Estado creado por César Borgia".(39).

Diferentes autores coinciden en que propicia el procedimiento capcioso en el ámbito político, y en la conducción tiránica del Estado, sustentado en la fuerza.

Sabine opina que, para Maquiavelo "la finalidad de la política es conservar y aumentar el poder político, y el patrón para juzgarla es su éxito en la consecución de ese propósito"(40).

Para el afianzamiento del Poder, si fuese menester, el Príncipe ha de emplear la mentira, sirviéndose de la astucia y el asesinato, siempre el "fin justifica los medios" políticos.(41).

G.D.Cole, profesor de la Universidad de Oxford, ha dicho que: "N.Maquiavelo, es un cínico inmoral, cuya doctrina invita a los tiranos a prescindir de toda consideración ética.Pero la verdad,es que, más que un cínico fue un secular".(42).Intenta desentrañar los motivos del auge y decadencia de los Estados y el comportamiento tiránico de los príncipes para consolidar el poder: la política consiste en obtener, conservar y acrecentar el poder por cualquier medio. Astucia, egoísmo para "ampliar y perpetuar el poder del Estado ", (43). "Maquiavelo fue el creador del significado que se ha atribuido al Estado en el pensamiento político moderno" (44).

Su despreocupación metafísica se debe a que para él, resulta primordial observar y estudiar

científicamente la realidad socio política, sus normas, fines y principios rectores.

Su pragmatismo pesimista, tiene en cuenta los intereses y modos del desenvolvimiento histórico de la política, y la realidad de la condición humana que la protagoniza. Su agudeza intelectual se evidencia, además de lo que escribió en el Príncipe, si leemos sus "Historias Florentinas", que es una filosofía de la historia. Comenta Cassirer, que El Príncipe no era un libro moral: es simplemente un libro técnico (45), que habla del arte del Estado (46), y donde la fortuna se convierte en uno de los elementos de su filosofía de la historia(47).

Para Cole, Maquiavelo deseaba "una verdadera Nación Italiana, y no vio mejor solución que la creación de un Estado autoritario y puramente secular, lo bastante poderoso a la vez para repeler al extranjero y para encarar con ventajas la táctica destructora de los Papas, sedientos de Poder temporal.(48). Por su parte, los autores que adhieren al pensamiento Católico, rechazan la Doctrina política de Maquiavelo(49) y se ubican en las antípodas.

El Dr. G.D.Cole, sostiene que "el verdadero sucesor de la teoría política de Maquiavelo es un Inglés, Tomás Hobbes, posterior a él un siglo. Entre uno y otro, corre toda la obra de la Reforma y la gran marejada religiosa que de cerca la acompaña".(50). Ya hemos consignado, con anterioridad al pensamiento de Maquiavelo, la opinión de Marcel Merle sobre el mérito de T.Hobbes de haber elaborado una "construcción lógica", en respuesta a la teoría del Derecho Natural.

#### El Leviathán, de Thomas Hobbes.

#### La distinción de un "Estado Natural" y un "Estado racional".

En el año 1651, Tomás Hobbes, se encontraba exiliado en la ciudad de París, Francia. Fue entonces, cuando el autor Inglés escribió: "Leviathán o la materia forma y poder de una República Eclesiástica y Civil"(51). Consta de XXXI Capítulos.

Hobbes publicó sus ideas (52) en una



época de cambios, impulsados por los intelectuales ingleses y europeos. Pretendió contrarrestar los planteos revolucionarios, aunque su ideario no tuvo la eficacia esperada hasta el siglo XIX, cuando los filósofos del utilitarismo, con John Austin, lo rescatan para la Teoría de la Soberanía. El planteo de Hobbes (53), trasciende las circunstancias que lo origina, pasando a ser el nexo con el pensamiento moderno; la filosofía, la ciencia política, y los estudios sobre la conducta individual y social.

La doctrina política de T. Hobbes, se encuentra en el Leviathán (54), su libro más difundido, que nos recuerda al monstruo bíblico, que el autor utiliza en su simbología del Poder: "la multitud así unida en una persona, se denomina Estado ... Esta es la generación de aquél gran Leviathán...., de aquél dios mortal, al cual debemos, bajo el Dios inmortal, nuestra paz y nuestra defensa".

El Leviathán existe para evitar la autodestrucción del género humano por medio de las guerras civiles. Es el garante del orden social y de la vida de los individuos, para que puedan convivir, en el ámbito propicio de un Estado laico, lo suficiente opresor o autoritario como para que sea capaz de someter mediante la fuerza a los díscolos ciudadanos y a la Iglesia.

Toda la historia de la humanidad parece un forcejeo entre libertad y autoritarismo:

"Gracias al arte se crea ese gran Leviatán que llamamos República o Estado (en latín Civitas), que no es sino un hombre artificial...". Dice Hobbes en la introducción del libro que estamos analizando; "al describir la naturaleza de ese hombre artificial me propongo considerar":

"1) La materia de que consta y el artífice; ambas cosas son el hombre".

"2) Cómo y por qué pactos se instituye, cuáles son los derechos y el Poder justo o la autoridad justa de un soberano, y qué es lo que mantiene o lo aniquila".

"3) Qué es un gobierno Cristiano. Por último, qué es el reino de las

tinieblas.(...). La sabiduría se adquiere no ya leyendo en los libros, sino en los hombres... quién ha de gobernar una Nación entera debe leer, en sí mismo, no a éste o áquel hombre, sino a la humanidad..."la inclinación general de la humanidad entera" (es), "un perpetuo e incesante afán de poder, que cesa solamente con la muerte".

Hobbes concibe una hipótesis pesimista de la naturaleza humana, y ello lo lleva a afirmar que,"el hombre es un lobo para el hombre"... el cual construye la urdimbre cultural de su existencia anárquica y guerrera, en un mundo de pasiones desenfrenadas.

Opina Marcel Merle que "la ley de la naturaleza no es otra cosa que la ley de la jungla (...) si advertimos esa dicotomía entre estado naturaleza y régimen de pacto social, estaremos ante una visión pesimista de las Relaciones Internacionales...".(55).

En expresión del ex-presidente de la República Argentina, Tte. Gr1. Juan D.Perón:

"(...) Algo falla en la naturaleza cuando es posible concebir, como Hobbes en el Leviathán, al "Homo Homini lupus....". "... Hobbes pertenece a ese momento en que las luces Socráticas y la esperanza Evangélica empiezan a desvanecerse ante los fríos resplandores de la razón, que a su vez no tardarán en abrazar el materialismo"(y)"empezamos a divisar con claridad, en sus efectos, el panorama del Leviathán".(56).

#### Justificación del Poder y del Estado en la libre voluntad contractual de sus miembros

Además de egoista y cruel, el hombre es temeroso, siente miedo a la violencia de la muerte. Esto es muy importante, porque, aquí encontramos la explicación de los orígenes del Estado, según Hobbes. Precisamente El Leviathán surge de la necesidad de un pacto social creador de la autoridad, a cuyo Poder, se someten todos los individuos, incondicionalmente, incluyendo sus derechos.

El pacto implica una enajenación



definitiva (no es una mera delegación) de la totalidad de los derechos naturales en vista de la seguridad, el orden y la paz.

Todo derecho queda en manos del soberano absoluto, quien ejerce la suma de los poderes, incluido el religioso. Allí se introduce la teoría del absolutismo monárquico, y se encuentra el sendero que habrá de conducirnos al Estado moderno, apartado de la teocracia medieval.

Lo medular de la Tesis formulada en El Leviathán, es la soberanía absoluta, depositada en un hombre o Asamblea, la que se impone a la totalidad del cuerpo social. Como se puede advertir, Hobbes plantea de un modo distinto el asunto al ideal de los griegos, como era concebido por la corriente individualista del Renacimiento, y confronta también con la doctrina Católica Medieval. Decimos esto, porque, el contrato social, superador del caótico estado de naturaleza, encuentra sustento, únicamente en la ley civil, promulgada por hombres, y de ninguna manera en leyes sobrehumanas de un legislador divino. Dios sólo rige la conciencia de los individuos. El Poder del Estado, es un producto racional traducido en legislación civil.

La gnoseología de Hobbes, es coherente a su cosmovisión, con su modo singular de concebir el mundo humano, y de estudiar científicamente el "cuerpo artificial", para extraer ideas.

Su filosofía materialista, efectúa un análisis político mediante los recursos de la lógica y del nominalismo.

Su razonamiento es mediante los "nombres", referidos a las "ideas" que le permiten dialogar de modo convencional, estableciendo hipótesis, conociendo las causas de los fenómenos y extrayendo consecuencias, para acceder a la Verdad, mediante un método deductivo.

Dicha suerte de empirismo aborda tres momentos de conocimiento:

- 1) Los cuerpos (geometría y mecánica).
- 2) Fisiología y psicología.